



URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO
DEPARTAMENT KOORDYNACJI PROGRAMÓW OPERACYJNYCH



Fundusze Europejskie
Program Regionalny



Rzeczpospolita
Polska



OPOLSKIE

Unia Europejska
Europejski Fundusz Społeczny



DPO-XIII.433.15.2019.AF

Opole, dn. 25 marca 2019 r.



Pan

Adam Różycki

Dyrektor

Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej
w Opolu

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo o sygnaturze IPS.4011-3/19 z dnia 14.01.2019r. w sprawie interpretacji definicji beneficjenta oraz możliwości zatrudniania pracowników do projektu, poniżej przedstawiam stanowisko Ministerstwa Inwestycji i Rozwoju w przedmiotowej sprawie.

Do podpisania umowy o dofinansowanie uprawniona jest gmina jako podmiot posiadający osobowość prawną. Wykonuje ona zadania publiczne we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność. Konsekwencją posiadania przez gminę osobowości prawnej jest jej zdolność do czynności prawnych, których gmina dokonuje za pośrednictwem swoich organów w sposób przewidziany w przepisach prawa oraz statucie gminy. Osobowość prawną posiada więc gmina jako taka, nie posiadają jej natomiast ani jej urząd ani jednostki organizacyjne np. ośrodek pomocy społecznej (OPS). Dlatego też stroną umowy jako beneficjent będzie w takiej sytuacji zawsze gmina. Również w stosunkach zobowiązaniowych występować będzie gmina, gdyż jak wskazano powyżej to ona ma osobowość prawną i zdolność do czynności prawnych.

Fakt, że to gmina a nie jej jednostka organizacyjna jest beneficjentem nie może prowadzić do obchodzenia przepisów dotyczących zatrudniania pracowników urzędu oraz jej jednostek organizacyjnych. Z tego względu istotne jest ustalenie już na etapie formułowania założeń wniosku o dofinansowanie kto jest beneficjentem, a kto realizatorem projektu, a w konsekwencji również kto będzie pracodawcą pracownika, którego chcemy zaangażować do realizacji projektu. Jednocześnie we wniosku powinien zostać zawarty opis sposobu angażowania pracowników, w tym pracowników własnych realizatora projektu (np. OPS), tak aby angażowanie pracowników odbywało się zgodnie z powszechnie obowiązującym prawem. Należy zwrócić uwagę, że na gruncie przepisów prawa pracy pracodawcą pracowników samorządowych jest urząd (zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. kodeks pracy). Zgodnie z ww. przepisem, pracodawcą jest również jednostka organizacyjna choć nie posiada ona osobowości prawnej. Za pracodawcę, będącego jednostką organizacyjną, czynności w sprawach prawa pracy dokonuje osoba lub organ zarządzający tą jednostką lub inna wyznaczona do tego osoba.

Mając na uwadze powyższe, angażowanie pracownika jednostki organizacyjnej gminy realizującej projekt, na podstawie stosunku cywilnoprawnego zawartego z gminą stanowi naruszenie warunku kwalifikowalności, o którym mowa w Sekcji 6.15.1 pkt 1 Wytocznych z zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

Z poważaniem

Z-ca Dyrektora Departamentu
Koordynacji Programów Operacyjnych


Agnieszka Ślusarz

Osoba do kontaktu:
Anna Filiks
Nr tel. 77 54 16 254

Do wiadomości:

1. Pan Maciej Kalski – Dyrektor Wojewódzkiego Urzędu Pracy w Opolu.